România
Județul Harghita
Municipiul Odorheiu Secuiesc
Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc

Proiect de hotărâre nr. 1869/1562/S/08.09.2026

Hotărârea nr. ...../2026
privind aprobarea solicitării de reziliere a Contractului de finanțare nr. 4652/17.09.2019 aferent proiectului „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc", cod SMIS 122733, și aprobarea închiderii proiectului

Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, întrunit în ședință ordinară,

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 1869/1563/S/08.09.2026 al Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc, Raportul de specialitate nr. 1869/1564/S/08.09.2026 al Direcției de dezvoltare din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc, precum și Avizul nr. ..... al Comisiei de specialitate pentru activități economico-financiare, programe și proiecte ale Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc,

Văzând Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 119/2019 privind aprobarea proiectului „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc", cod SMIS 122733, în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 2 „Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii", Prioritatea de investiție 2.1, Obiectiv specific 2.1B „Incubatoare de afaceri", prin care a fost aprobată valoarea totală a proiectului de 7.310.957,34 lei, din care asistență financiară nerambursabilă în cuantum de 2.936.421,17 lei, Hotărârea Consiliului Local nr. 139/26.05.2022 privind aprobarea Planului Urbanistic Zonal necesar continuării proiectului și Hotărârea Consiliului Local nr. 145/26.05.2022 privind actualizarea cheltuielilor proiectului la valoarea totală de 10.790.990,06 lei, cuantumul asistenței financiare nerambursabile rămânând neschimbat, în sumă de 2.936.421,17 lei,

Ținând cont de Contractul de finanțare nr. 4652/17.09.2019 încheiat pentru implementarea proiectului „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc", cod SMIS 122733, precum și de actele adiționale și notificările aferente acestuia, de Contractul de lucrări nr. 36456/07.03.2023 privind serviciile de proiectare, asistență tehnică și execuția lucrărilor de construcție pentru obiectivul de investiție, de Autorizația de construire nr. 115/11.09.2023 și de Ordinul de începere nr. 73561/15.09.2023,

Luând în considerare faptul că lucrările au fost sistate începând cu data de 11.12.2023, în baza Ordinului de sistare nr. 91765/08.12.2023, și nu au mai fost reluate, precum și faptul că potrivit documentelor de închidere Programului Operațional Regional 2014-2020 comunicate de Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru, proiectul a fost încadrat în categoria proiectelor/operațiunilor nefuncționale, conform art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023, cu termen de finalizare până la data de 31.12.2026, și acela că valoarea totală a cheltuielilor efectuate pe parcursul implementării proiectului este de 1.142.715,76 lei, fiind suportată din bugetul local al Municipiului Odorheiu Secuiesc,

Văzând demersurile întreprinse de Municipiul Odorheiu Secuiesc pentru identificarea unei surse alternative de finanțare pentru continuarea proiectului în cadrul Programului Regiunea Centru 2021-2027, Intervenția 1.5.1 „Incubatoare și acceleratoare de afaceri", inclusiv propunerea înregistrată cu nr. 53245/24.05.2024, formulată în cadrul consultării publice asupra Ghidului Solicitantului, prin care s-a solicitat eliminarea sau modificarea prevederii privind neeligibilitatea proiectelor care includ investiții demarate, dar cu toate astea în forma finală a Ghidului Solicitantului aferent Intervenției 1.5.1 „Incubatoare și acceleratoare de afaceri", a fost menținută prevederea potrivit căreia nu sunt eligibile proiectele care includ investiții demarate, astfel încât

proiectul „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc”, ale cărui lucrări au fost demarate în anul 2023, nu poate beneficia de finanțare în cadrul acestei intervenții,

Neexistând sursele financiare necesare din bugetul local pentru finalizarea proiectului până la termenul stabilit și este necesară limitarea angajării unor cheltuieli suplimentare fără asigurarea sursei de finanțare,

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (3) din Contractul de finanțare nr. 4652/17.09.2019 referitoare la rezilierea contractului de finanțare, cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, precum și cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. g), art. 139 alin. (3) lit. d) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Hotărăște:

Art. 1. – Se aprobă solicitarea de reziliere a Contractului de finanțare nr. 4652/17.09.2019 aferent proiectului „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc”, cod SMIS 122733, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (3) din contractul de finanțare.

Art. 2. – Se aprobă încetarea demersurilor privind continuarea și finalizarea proiectului menționat la art. 1, având în vedere atât imposibilitatea asigurării din bugetul local a surselor financiare necesare finalizării acestuia până la termenul de 31.12.2026, cât și imposibilitatea accesării unei finanțări în cadrul Programului Regiunea Centru 2021-2027, Intervenția 1.5.1 „Incubatoare și acceleratoare de afaceri”, întrucât forma finală a Ghidului Solicitantului menține neeligibilitatea proiectelor care includ investiții demarate.

Art. 3. – Se ia act de faptul că valoarea totală a cheltuielilor efectuate pe parcursul implementării proiectului este de 1.142.715,76 lei, suportată din bugetul local al Municipiului Odorheiu Secuiesc.

Art. 4. – Se aprobă inițierea procedurilor administrative, financiare și contractuale necesare închiderii proiectului și regularizării situației acestuia, în conformitate cu prevederile contractului de finanțare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 și cu instrucțiunile Autorității de Management/ADR Centru.

Art. 5. – Se împuternicește Primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc să semneze solicitarea de reziliere, actele adiționale, notificările, declarațiile și orice alte documente necesare pentru ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri și pentru închiderea proiectului.

Art. 6. – Cu aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se însărcinează Primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc.

Art. 7. – Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică și se comunică Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc, Agenției pentru Dezvoltare Regională Centru, autorității de management competente și Instituției Prefectului Județului Harghita, în condițiile și termenele prevăzute de lege.

Această hotărâre a fost aprobată de Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, cu respectarea prevederilor art. 129 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. g), art. 139 alin. (3) lit. d) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu ..... voturi pentru din cei ..... consilieri locali prezenți la ședință, din totalul de 16 consilieri locali în funcție.

Odorheiu Secuiesc, la ..... 2026.

Inițiat de:
Primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc,
SZAKÁCS-PAÁL István

Avizat pentru legalitate
Secretar General al Municipiului,
VENCZEL Attila

România
Județul Harghita
Municipiul Odorheiu Secuiesc
Primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc

Nr. 1869/1563/S/08.09.2026

Referat de aprobare
referitor la Proiectul de hotărâre privind aprobarea solicitării de reziliere a Contractului de finanțare nr. 4652/17.09.2019 aferent proiectului „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc”, cod SMIS 122733, și aprobarea închiderii proiectului

În conformitate cu prevederile art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, inițiem prezentul proiect de hotărâre, având următoarele motive:

Proiectul „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc”, cod SMIS 122733, a fost aprobat prin HCL nr. 119/2019, în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 2, Prioritatea de investiție 2.1, Obiectiv specific 2.1B „Incubatoare de afaceri”. Valoarea totală aprobată inițial a proiectului a fost de 7.310.957,34 lei, din care asistența financiară nerambursabilă în cuantum de 2.936.421,17 lei. Contractul de finanțare nr. 4652 a fost semnat la data de 17.09.2019.

Implementarea proiectului a fost condiționată de elaborarea și aprobarea unui Plan Urbanistic Zonal pentru zona Budvar. Procedura de elaborare a PUZ a fost influențată de întârzieri generate de pandemia COVID-19, de obținerea avizelor necesare, de realizarea studiilor hidrologice și de modificările de personal din cadrul aparatului de specialitate. Planul Urbanistic Zonal a fost aprobat prin HCL nr. 139/26.05.2022.

Prin HCL nr. 145/26.05.2022 a fost aprobată actualizarea cheltuielilor aferente proiectului la valoarea totală de 10.790.990,06 lei, cuantumul asistenței financiare nerambursabile rămânând neschimbat, respectiv 2.936.421,17 lei.

În data de 30.08.2022 a fost demarată procedura de achiziție pentru contractarea lucrărilor de proiectare și execuție, iar la data de 07.03.2023 a fost încheiat Contractul de lucrări nr. 36456/07.03.2023 pentru serviciile de proiectare, documentațiile necesare, asistența tehnică și execuția lucrărilor de construcție aferente obiectivului de investiție.

În baza Autorizației de construire nr. 115/11.09.2023 a fost emis Ordinul de începere nr. 73561/15.09.2023. Ulterior, începând cu data de 11.12.2023, lucrările au fost sistate prin Ordinul de sistare nr. 91765/08.12.2023 și nu au mai fost reluate.

Conform documentelor de închidere a proiectelor POR 2014-2020 comunicate de ADR Centru, proiectul a fost încadrat în categoria proiectelor/operațiunilor nefuncționale, în sensul art. 11 din OUG nr. 36/2023, fiind stabilit termenul de finalizare 31.12.2026.

Până în prezent, cheltuielile totale efectuate în cadrul proiectului sunt în valoare de 1.142.715,76 lei și au fost suportate din bugetul local al Municipiului Odorheiu Secuiesc.

În vederea identificării unei surse alternative de finanțare pentru continuarea investiției, Municipiul Odorheiu Secuiesc a analizat posibilitatea accesării Programului Regiunea Centru 2021-2027, Intervenția 1.5.1 „Incubatoare și acceleratoare de afaceri”. În cadrul consultării publice asupra Ghidului Solicitantului, Municipiul a formulat propunerea înregistrată cu nr. 53245/24.05.2024, prin care a solicitat eliminarea prevederii „Nu sunt eligibile proiectele care includ investiții demarate” sau modificarea acesteia astfel încât să poată fi eligibile investițiile demarate pentru care nu au fost depuse cereri de rambursare în cadrul programelor de finanțare aferente perioadei 2014-2020.

Demersul a urmărit crearea posibilității continuării proiectului din fondurile aferente perioadei de programare 2021-2027. Cu toate acestea, în forma finală a Ghidului Solicitantului aferent Intervenției 1.5.1 a fost menținută condiția de neeligibilitate a proiectelor care includ investiții demarate. În consecință, având în vedere că lucrările aferente incubatorului au fost începute în anul 2023, proiectul nu poate fi finanțat prin această intervenție a Programului Regiunea Centru 2021-2027.

În condițiile actuale, bugetul local nu dispune de sursele financiare necesare pentru continuarea și finalizarea investiției până la termenul stabilit. Continuarea proiectului fără o sursă de finanțare certă ar presupune asumarea unor angajamente financiare suplimentare semnificative și ar putea genera obligații pe care bugetul local nu le poate susține în mod rezonabil.

Prin urmare, în vederea protejării interesului financiar al Municipiului Odorheiu Secuiesc și a clarificării situației juridice și financiare a proiectului, se propune aprobarea solicitării de reziliere a Contractului de finanțare nr. 4652/17.09.2019, în temeiul art. 14 alin. (3) din contract, precum și inițierea tuturor procedurilor necesare pentru închiderea proiectului și regularizarea situației financiare conform instrucțiunilor finanțatorului.

Față de cele prezentate, propun Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

Odorheiu Secuiesc, la ..... 2026.

Inițiator:

Primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc,
SZAKÁCS-PAÁL István

România
Județul Harghita
Municipiul Odorheiu Secuiesc
Primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc
Direcția de dezvoltare

Nr. 1869/1564/S/08.09.2026

Raport de specialitate
referitor la Proiectul de hotărâre privind aprobarea solicitării de reziliere a Contractului de finanțare nr. 4652/17.09.2019 aferent proiectului „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc”, cod SMIS 122733, și aprobarea închiderii proiectului

În temeiul prevederilor art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, analizând proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc, documentația proiectului și situația actuală a implementării, formulăm următorul raport de specialitate:

1. Situația proiectului

Proiectul „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc”, cod SMIS 122733, a fost aprobat prin HCL nr. 119/2019 și este finanțat în baza Contractului de finanțare nr. 4652/17.09.2019, în cadrul POR 2014-2020, Axa prioritară 2, Prioritatea de investiție 2.1, Obiectiv specific 2.1B „Incubatoare de afaceri”. Valoarea totală inițială a proiectului a fost de 7.310.957,34 lei, din care 2.936.421,17 lei asistență financiară nerambursabilă.

Prin HCL nr. 139/26.05.2022 a fost aprobat Planul Urbanistic Zonal necesar continuării activităților, iar prin HCL nr. 145/26.05.2022 valoarea totală a proiectului a fost actualizată la 10.790.990,06 lei, fără modificarea cuantumului asistenței financiare nerambursabile.

Procedura de achiziție a lucrărilor de proiectare și execuție a fost demarată la data de 30.08.2022. Contractul de lucrări nr. 36456/07.03.2023 a fost încheiat pentru proiectare, asistență tehnică și execuția lucrărilor de construcție. În baza Autorizației de construire nr. 115/11.09.2023 s-a emis Ordinul de începere nr. 73561/15.09.2023.

Lucrările au fost sistate începând cu data de 11.12.2023, în baza Ordinului de sistare nr. 91765/08.12.2023, și nu au fost reluate. Cheltuielile totale efectuate în cursul implementării proiectului sunt de 1.142.715,76 lei, suportate din bugetul local.

2. Încadrarea proiectului în procesul de închidere POR 2014-2020

În cadrul procesului de închidere a Programului Operațional Regional 2014-2020, reglementat prin OUG nr. 36/2023, proiectul a fost încadrat, potrivit documentelor comunicate de ADR Centru, în categoria proiectelor/operațiunilor nefuncționale prevăzută la art. 11, cu termen de finalizare până la 31.12.2026.

Această încadrare presupune necesitatea finalizării proiectului în termenul indicat pentru îndeplinirea condițiilor aferente închiderii programului. Din analiza situației financiare actuale rezultă însă că Municipiul Odorheiu Secuiesc nu dispune de sursele financiare locale necesare pentru continuarea și finalizarea investiției în termen.

3. Demersuri pentru identificarea unei surse alternative de finanțare

În vederea continuării și finalizării investiției fără afectarea semnificativă a bugetului local, Municipiul Odorheiu Secuiesc a analizat posibilitatea obținerii unei finanțări în cadrul Programului Regiunea Centru 2021-2027, Intervenția 1.5.1 „Incubatoare și acceleratoare de afaceri”.

În perioada de consultare publică a Ghidului Solicitantului, Municipiul a formulat propunerea nr. 53245/24.05.2024 de eliminare sau modificare a condiției potrivit căreia „Nu sunt eligibile proiectele care includ investiții demarate”. Propunerea viza posibilitatea finanțării proiectelor deja demarate în situația în care pentru acestea nu au fost depuse cereri de rambursare în cadrul programelor aferente perioadei 2014-2020, argumentându-se, între altele, lipsa riscului de

dublă finanțare și avantajele unui proiect care dispune deja de documentații tehnice, avize și autorizație de construire.

Forma finală a Ghidului Solicitantului pentru Intervenția 1.5.1 a menținut însă, la secțiunea 5.2.4 privind activitățile neeligibile, prevederea potrivit căreia proiectele care includ investiții demarate nu sunt eligibile. Această condiție este legată de cerința privind efectul stimulativ al ajutorului de stat regional, prevăzută de art. 6 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014, potrivit căreia cererea de ajutor trebuie prezentată înainte de începerea lucrărilor la proiect.

Întrucât pentru obiectivul „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc" a fost emis Ordinul de începere nr. 73561/15.09.2023, iar lucrările au fost efectiv demarate, proiectul nu poate fi încadrat ca investiție eligibilă în cadrul apelului menționat. Prin urmare, posibilitatea continuării proiectului printr-o nouă finanțare nerambursabilă în cadrul acestei intervenții a Programului Regiunea Centru 2021-2027 a fost epuizată.

4. Analiza financiară

Valoarea actualizată a proiectului este de 10.790.990,06 lei, iar asistența financiară nerambursabilă aprobată este de 2.936.421,17 lei. Până la momentul întocmirii prezentei documentații, cheltuielile totale efectuate sunt de 1.142.715,76 lei, suportate din bugetul local.

În lipsa unei surse suplimentare de finanțare certe și având în vedere că demersul de identificare a unei finanțări alternative prin Programul Regiunea Centru 2021-2027, Intervenția 1.5.1 „Incubatoare și acceleratoare de afaceri", nu poate conduce la finanțarea proiectului din cauza neeligibilității investițiilor demarate, continuarea proiectului ar necesita alocări semnificative din bugetul local. Raportat la disponibilitățile bugetare și la celelalte obligații ale municipiului, nu poate fi asigurată finanțarea necesară finalizării investiției până la 31.12.2026.

În consecință, din punct de vedere financiar, menținerea proiectului în implementare nu este sustenabilă. Eventualele regularizări, obligații de plată sau alte efecte financiare rezultate din rezilierea contractului de finanțare vor fi stabilite în cadrul procedurii de închidere, potrivit contractului de finanțare și instrucțiunilor autorităților competente.

5. Analiza juridică și administrativă

Contractul de finanțare nr. 4652/17.09.2019 prevede, la art. 14 alin. (3), posibilitatea rezilierii contractului în condițiile stabilite de acesta. Având în vedere imposibilitatea asigurării resurselor financiare necesare finalizării proiectului, se justifică inițierea procedurii de reziliere și închidere.

Din punct de vedere administrativ, aprobarea Consiliului Local este necesară pentru asumarea deciziei de încetare a demersurilor de continuare a proiectului, autorizarea Primarului pentru semnarea documentelor de reziliere și închidere și pentru efectuarea operațiunilor administrative și financiare aferente.

Proiectul de hotărâre se fundamentează pe prevederile OUG nr. 36/2023, ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pe Contractul de finanțare nr. 4652/17.09.2019.

6. Concluzii și propunere

Având în vedere istoricul implementării, sistarea lucrărilor, încadrarea proiectului în categoria proiectelor/operațiunilor nefuncționale, demersurile efectuate pentru identificarea unei finanțări alternative prin Programul Regiunea Centru 2021-2027 și imposibilitatea accesării Intervenției 1.5.1 din cauza neeligibilității investițiilor demarate, precum și imposibilitatea asigurării din bugetul local a fondurilor necesare finalizării până la termenul de 31.12.2026, apreciem că solicitarea de reziliere a Contractului de finanțare nr. 4652/17.09.2019 și închiderea proiectului sunt justificate din punct de vedere tehnic, financiar, juridic și administrativ.

În consecință, propunem aprobarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea solicitării de reziliere a Contractului de finanțare nr. 4652/17.09.2019 aferent proiectului „Înființarea unui Incubator de Afaceri Sectorial în Municipiul Odorheiu Secuiesc", cod SMIS 122733, și aprobarea închiderii proiectului, în forma prezentată.

Odorheiu Secuiesc, la ..... 2026.

Director executiv,
KOVÁCS Attila